



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Октябрьского района
г. Ростова-на-Дону**

пр. Ленина, 44,
г. Ростов-на-Дону, 344038

И.о. директора
ГБУ СОН «СРЦ для несовершеннолетних
г. Ростова-на-Дону»

Шубиной Е.В.

ул. Алмазная, 4,
г. Ростов-на-Дону, 344000

03.06.2020 № 07-12-2020

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Октябрьского района г. Ростова-на-Дону по поручению прокуратуры Ростовской области от 27.05.2020 № 21-13/1-2020 проведена проверка доводов публикации в сети Интернет статьи на сайте m-rostov.tsargrad.tv («Царь-град.ТВ»), о нарушении прав воспитанников ГБУ СОН РО «СРЦ для несовершеннолетних г. Ростова-на-Дону» (далее – центр, учреждение).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120) основной задачей деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В силу ч. 2 ст. 9 Закона № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать орган прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 5 ст. 13 Закона № 120 специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них: принимают участие в выявлении и устранении причин и условий,

способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи, содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, указанных в пункте 2 указанной статьи, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов, организуют медицинское обеспечение и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам, содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности; уведомляют родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей о нахождении несовершеннолетних в указанных учреждениях; содействуют органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

Пунктом 1.1 порядка межведомственного взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций Ростовской области, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми, утвержденного постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 14.07.2016 № 2.3-ГВ16 (далее - порядок) установлено, что порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми разработан в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, а также организации индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы.

Руководитель государственной организации в соответствии с п. 3.1.2 порядка: обеспечивает незамедлительное направление извещения о факте самовольного ухода несовершеннолетнего в дежурную часть территориального органа внутренних дел; в кратчайшие сроки (не превышающие 30 минут после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего) проводит оперативное совещание по постановке задач, направленных на обнаружение и возвращение несовершеннолетнего в государственную организацию; по итогам оперативного совещания издает локальный акт по распределению обязанностей работников по оказанию содействия органам внутренних дел в установлении места нахождения несовершеннолетнего и возвращению несовершеннолетнего в государственную организацию; при подаче в дежурную часть территориального органа внутренних дел письменного или устного заявления о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, к заявлению прилагает (при наличии) фотографию данного ребенка, соответствующую его возрасту.

копии документов, удостоверяющих личность несовершеннолетнего, а также предоставляет информацию:

1) о дате, времени и месте самовольного ухода несовершеннолетнего, последнем известном месте его нахождения;

2) о приметах внешности: росте, телосложении, наличии особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

3) об одежде, в которой возможно был одет несовершеннолетний в момент самовольного ухода, о предметах, которые ребенок имел при себе;

4) о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего, о возможных мотивах, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть государственную организацию;

5) сведения, характеризующие его личность и психоэмоциональное состояние;

6) иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

Также в соответствии с порядком действий в случаях самовольных уходов, утвержденным приказом от 30.03.2020 № 83-У и.о. директора ГБУ СОН «СРЦ для несовершеннолетних г. Ростова-на-Дону», при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из учреждения необходимо принять следующие меры: в течении часа сообщить по телефону о самовольном уходе в дежурную часть отделения полиции № 5 УМВД России по г. Ростову-на-Дону по номеру 249-10-50, 02; внести запись в Журнал регистрации сообщений, звонков в ОМВД (дежурную часть) при совершении самовольных уходов воспитанников приста; внести запись о факте самовольного ухода несовершеннолетних из учреждения в Журнал учета самовольных уходов несовершеннолетних из учреждения; уведомить Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района г. Ростова-на-Дону о факте самовольного ухода несовершеннолетних из учреждения. В течении суток направить информацию о несовершеннолетних, самовольно ушедших в министерство труда и социального развития Ростовской области; направить информацию о несовершеннолетних, самовольно ушедших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района г. Ростова-на-Дону. Незамедлительно информировать УМВД о возвращении несовершеннолетних в Учреждение с целью прекращения розыска.

В ходе проведенной проверки установлено, что несовершеннолетние Баштовая Арина Эдуардовна, 26.10.2006 г.р., Кремень Нина Анатольевна 27.01.2005 г.р., Епихина Юлия Алексеевна, 26.05.2006 г.р., 12.05.2020 ориентировочно в 10 часов 45 минут договорились о попытке самовольного ухода и во время утренней прогулки покинули учреждение.

В нарушение указанного порядка воспитатель Слепухова В.В. передала воспитанницам ключи от двери на прогулку, чем воспользовались воспитанницы и побежали к забору, при этом Слепухова В.В. не приняла безотложных мер по уведомлению руководства учреждения о самовольном уходе указанных воспитанниц. В дальнейшем по происшествию ориентировочно 45 минут

воспитанницы обнаружены возле заброшенного здания, расположенного по ул. Речная в г. Ростове-на-Дону.

После их доставления в учреждение Епихина Ю.А. и Кремень Н.А. помещены в изолированные комнаты в приемном отделении учреждения, где они были заперты под замок. Кремень Н.А. пробыла под замком с 12.05.2020 до 18.05.2020, Епихина Ю.А. – с 12.05.2020 до 14.05.2020, при этом Епихиной Ю.А. в указанный период оказана медицинская помощь сотрудниками ГБУ РО «ПНД».

Изложенное является недопустимым, пребывание несовершеннолетних воспитанников без надзора законных представителей создает угрозу их жизни и здоровью, является причиной совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

Кроме того, руководство учреждения в нарушение указанных требований действующего законодательства не приняло мер по извещению отдела полиции о факте самовольного ухода трех несовершеннолетних воспитанниц. Недопустимо самоустранение работников учреждения от возложенных на них обязанностей по проведению социальных, оздоровительных, педагогических, профилактических и иных мероприятий для несовершеннолетних, что в том числе стало причиной совершения несовершеннолетними самовольного ухода. Недопустимо скрывать факты самовольных уходов воспитанниц, так как несовершеннолетние могут стать как объектом, так и субъектом противоправных действий. Сведения о проведении индивидуальной профилактической работы свидетельствуют о низкой эффективности, работа психологов проводится не регулярно и посредственно.

Проведенной проверкой также установлено, что сотрудниками Центра не надлежащим образом принимаются меры, направленные на жизнеустройство несовершеннолетних воспитанников.

Так, например, с 23.10.2019 по настоящее время в учреждении находится на полном государственном обеспечении Багитова А.Э., на основании акта ПДН ОП-6 УМВД России по г. Ростов-на-Дону в связи с отсутствием попечения над несовершеннолетней. Аналогичная ситуация сложилась и в отношении Кремень Н.А., находящейся в учреждении с 11.03.2020 по настоящее время на основании ходатайства МКУ «Отдел образования Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону» от 11.03.2020 № 59-521/1142/01.4.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками центра и отсутствия должного контроля со стороны руководства, что противоречит политике государства в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и не допущению их впредь.

2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района, уведомив о дате и времени его рассмотрения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Октябрьского района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района



Д.Т. Свистозин